



**COMUNE DI VILLAROSA**

# **RELAZIONE DI INIZIO MANDATO**

## **ANNI 2022 / 2027**

(Art. 4-bis, D.Lgs. n.6 settembre 2011, n. 149)

## **Premessa**

La presente relazione è redatta ai sensi dell'art. 4-bis, D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 149, recante "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n.42" al fine di verificare la situazione economico - finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo che decorre dal 13/06/2022.

Sulla base delle risultanze della presente relazione, il sindaco, che l'ha sottoscritta entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti, ove ne sussistano i presupposti.

L'esposizione dei dati è coerente con gli schemi già adottati per altri adempimenti di legge in materia per operare con essi un raccordo tecnico e sistematico e inoltre con la finalità di non aggravare ulteriormente il carico di adempimenti dell'ente.

I dati contenuti nella presente relazione sono principalmente riferiti al conto di bilancio 2020, approvato con delibera consiliare n. 7 del 22/04/2022 e al Bilancio di Previsione 2022/2024 approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 29/07/2022. Inoltre una parte dei dati è stata desunta dai questionari inviati dall'organo di revisione economico-finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 / 2005.

Il precedente Sindaco risulta aver sottoscritto la relazione di fine mandato, ai sensi dell'art. 4 del D.Lgs. n. 149/2011, che risulta regolarmente pubblicata nel sito istituzionale del comune e trasmessa alla sezione regionale di controllo della Corte dei Conti.

## PARTE I - DATI GENERALI

### 1.1.1 Popolazione

Popolazione residente al 31/12/2021 : 4.512

### 1.2.1 - Organi politici

#### 1.2.1.1 - Giunta comunale

<b>Sindaco</b> Trattiene a sé: Lavori Pubblici, Urbanistica, Sanità, Contenzioso e tutte le competenze non delegate	Costanza Francesco Antonio Cateno	13/06/2022
<b>Vicesindaco</b> Pubblica istruzione, Cultura, rapporti con le associazioni, formazione del personale, rapporti con le Università, rapporti con il Consiglio Comunale	Lavalle Rosa Maria	21/06/2022 (Decreto del Sindaco n. 10)
<b>Assessore</b> Bilancio, Tributi, Personale, Sviluppo economico e Attività produttive	Taravella Michelangelo	20/06/2022 (Decreto del Sindaco n. 9)
<b>Assessore/Consigliere</b> Politiche sociali, rapporti diretti con la Delegazione di Villapriolo	Giadone Paola	20/06/2022 (Decreto del Sindaco n. 9)
<b>Assessore/Consigliere</b> Sport, turismo e spettacoli, Agricoltura, verde pubblico, decoro urbano e servizi cimiteriali	Ippolito Giuseppe	20/06/2022 (Decreto del Sindaco n. 9)

#### 1.2.1.2 - Consiglio comunale

Con deliberazione di consiglio comunale n. 14 del 25/06/2022 è stato nominato il Presidente del Consiglio Comunale.

Carica	Nominativo	Gruppo	In carica dal
Presidente del Consiglio Comunale	Pignato Lorena	Ricominciamo Insieme	25/06/2022 Delibera di C.C. n. 12
Consigliere	Ippolito Giuseppe	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Di Nicolò Alberto	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Faraci Alessandro Mario	Liberi di Esserci	Idem
Consigliere	Zaffora Agostino Gabriele salvatore	Liberi di Esserci	Idem
Consigliere	Meli Lorenzo	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Cantella Stefania	Liberi di Esserci	Idem
Consigliere	Giadone Paola	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Gallea Antonio	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Zaffora Angelo Riccardo	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Giannone Veronica	Ricominciamo Insieme	Idem
Consigliere	Fasciana Giuseppe	Liberi di Esserci	Idem

### **1.3.1 - Struttura organizzativa**

#### **1.3.1.1 - Organigramma: le unità organizzative dell'ente (settori, servizi, uffici, ecc.)**

##### **Organigramma:**

Con Delibere di G.M. n. 92 del 03/07/2015, n. 118 del 04/08/2015, n. 166 del 27/11/2015 sono stati approvati l'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, l'Organigramma generale, il Funzionigramma della Struttura Organizzativa, l'Assegnazione delle risorse umane alle strutture organizzative.

La Struttura Organizzativa dell'Ente risulta suddivisa in cinque Aree, a cui corrispondono, per ciascuna Area, i Responsabili di Posizione Organizzativa:

##### **Area I - "Servizi alla Persona" che comprende 3 servizi:**

Servizio 1 – Affari Demografici: Anagrafe - Stato Civile – Elettorale.

Servizio 2 – Socio-Assistenziale – Scolastico.

Servizio 3 – Sport, Tempo libero, Turismo, Cultura, Biblioteca.

##### **Area II - "Economico-Finanziaria" che comprende 4 servizi:**

Servizio 1 – Gestione Bilancio e Contabilità.

Servizio 2 – Provveditorato ed Economato.

Servizio 3 – Entrate, Tributi ed Assistenza Informatica.

Servizio 4 – Gestione del Personale.

##### **Area III - "Tecnica" che comprende 3 servizi:**

Servizio 1 – Urbanistica, Edilizia Privata ed Assetto del Territorio, SUAP.

Servizio 2 – Lavori Pubblici, Manutenzione Ambientale.

Servizio 3 – Protezione Civile.

##### **Area IV - "Affari Generali" che comprende un Servizio Unico:**

Servizio Unico – Uffici di Segreteria – Ufficio URP – Ufficio del Segretario Comunale.

##### **Area V - "Polizia Municipale – Manutenzione Verde Pubblico, cimiteri e attrezzature sportive"**

che comprende un Servizio Unico:

Servizio Unico: Polizia Municipale – Manutenzione Verde Pubblico, cimiteri e attrezzature sportive

#### **La Struttura Organizzativa**

La Struttura Organizzativa dell'Ente è così composta:

##### **Personale dipendente dal 2017 al 2021:**

- Al 31/12/2017 n. 29 dipendenti a tempo indeterminato - n. 42 dipendenti a tempo indeterminato
- Al 31/12/2018 n. 29 dipendenti a tempo indeterminato - n. 42 dipendenti a tempo indeterminato
- Al 31/12/2019 n. 68 dipendenti di cui 27 a tempo pieno, 39 a tempo parziale e n. 2 a tempo determinato
- Al 31/12/2020 n. 64 dipendenti di cui 23 a tempo pieno, 39 a tempo parziale e n. 2 a tempo determinato
- Al 31/12/2021 n. 60 dipendenti di cui 18 a tempo pieno, 39 a tempo parziale e n. 3 a tempo determinato

Le posizioni organizzative dell'Ente sono 4

Segretario Comunale dott.ssa ANNA GIUNTA da giugno 2017 ad agosto 2018 – dott.ssa CLARA VITTORIA TRIGLIA da settembre 2018 a dicembre 2018 – dott. CATALDO LA FERRERA da gennaio 2019 a giugno 2020 – dott.ssa GRETHEL SCHILLACI da luglio a settembre 2020 – dott. CATALDO LA FERRERA da settembre a marzo 2021 – dott. DANIELE GIAMPORCARO da aprile 2021 – dott.ssa Anna Giunta da giugno 2022.

## **DOTAZIONE ORGANICA**

La Dotazione Organica, nell'ambito della gestione del personale delle amministrazioni pubbliche, indica l'insieme delle risorse umane di cui l'amministrazione necessita in un dato momento per svolgere tutte le attività previste, ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. 165/2001 come modificato dal D.Lgs. 75/2017.

Con Delibera di G.M. n. 39 del 13/04/2017 veniva approvata la Dotazione Organica dell'Ente, la quale prevede: n. 43 posti di cui 29 posti occupati e 14 posti vacanti;

Con Delibera di G.M. n. 97 del 06/12/2019, modifica Delibera di G.M. n.34 del 08/04/2019, veniva approvata la Dotazione Organica dell'Ente, la quale, ad esecuzione della Delibera di G.M. n. 106 del 13/12/2019, questo Ente ha proceduto alla stabilizzazione di n. 40 unità di personale precario (37 cat. B e 3 cat. C), prevede n. 73 posti di cui 69 posti coperti e 5 posti vacanti;

Con Delibera di G.M. n. 147 del 23/12/21 è stata approvata la Rideterminazione della Dotazione Organica, in funzione alle esigenze gestionali e organizzative dell'Ente, la quale prevede: n. 72 posti di cui 57 posti occupati e 15 posti vacanti.

Durante il quinquennio l'Ente non è stato commissariato ai sensi dell'art. 141 e 143 del T.U.E.L.

### **1.4.1 - Condizione finanziaria dell'Ente:**

L'ente non ha dichiarato il dissesto finanziario, nel periodo del mandato, ai sensi dell'art. 244 del T.U.E.L., né tantomeno il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis. Non si è fatto ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243-ter, 243-quinques del T.U.E.L. e/o del contributo di cui all'art.3-bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012).

### **1.5.1 - Situazione di contesto interno / esterno**

La situazione del Comune di Villarosa, all'inizio del mandato, rappresentava diverse criticità:

La prima era legata ai vincoli imposti dal rispetto del pareggio di bilancio, secondo i parametri in vigore fra il 2016 e il 2017, i quali impedivano qualsiasi forma di investimento, di manutenzione sia ordinaria che straordinaria e ingessavano il Bilancio dell'Ente.

La seconda criticità era legata alla situazione del sistema dei rifiuti, con particolare riferimento alla Provincia di Enna e alla modalità di gestione dell'ATO EnnaEuno la quale, commissariata e bloccata da una grave crisi finanziaria, non riusciva a gestire in maniera completa il servizio, delegando parti di esso direttamente ai Comuni (si pensi ai costi di conferimento in discarica, al noleggio dei mezzi e, in ultimo, anche all'anticipazione degli emolumenti ai dipendenti).

Solo negli ultimi anni, quando il servizio è stato trasferito prima ai comuni e adesso alla SRR, si è giunti ad un sistema accettabile che si avvia verso la regolarità.

Altra criticità rilevante è il ricorso all'Anticipazione di Cassa che proviene da tempi piuttosto indietro nel tempo e che, affiancata alla necessità di rispettare i tempi di pagamento, non consente un completo rientro alla fine dell'anno. Tutto ciò, nonostante la situazione debitoria, negli ultimi anni, sia nettamente migliorata.

Con riferimento ai tributi, nonostante si riscontri una accettabile riscossione dei tributi ordinari e quelli oggetto di accertamento, occorre registrare una scarsissima capacità di recuperare i tributi iscritti a ruolo. Ciò, a nostro avviso è dovuto a due fattori principali: lo strato sociale dei debitori che nel Comune di Villarosa risulta piuttosto basso e pertanto difficile da raggiungere con azioni coattive e la scarsa incisività dell'Agente di Riscossione a cui

sono stati affidati i carichi. Dal 2021 si è deciso di passare la riscossione coattiva ad un operatore privato, in possesso dei requisiti previsti dalla legge.

Per ciò che riguarda il personale, occorre registrare che negli ultimi cinque anni, sia per effetto naturale, che per effetto della normativa c.d. "quota 100", si è registrata una improvvisa contrazione del personale la quale, associata ad una impossibilità di procedere a nuove assunzioni, seppure abbia consentito un notevole risparmio per l'Ente, ha determinato notevoli carenze di organico, non tanto in termini quantitativi, quanto piuttosto dal punto di vista qualitativo. Carenze che in alcuni casi si manifestano con una quasi totale assenza di personale qualificato, con le complicazioni, i ritardi e il generarsi di errori che ciò comporta. Tali criticità si sono amplificate soprattutto nella fase di gestione della pandemia nella quale i Comuni si sono ritrovati in prima linea sia per far fronte al dilagare dell'emergenza epidemiologica, che per tamponare le difficoltà economiche di fronte alle quale molti cittadini si sono improvvisamente ritrovati. Per tali motivazioni si è proceduto all'incremento delle ore al personale part time stabilizzato nel 2019 e si è avviato un processo di riqualificazione del personale. Nel corso del 2022, infine si procederà all'assunzione di alcune figure indispensabili per il buon funzionamento della macchina amministrativa.

## 1.6 - Parametri obiettivi per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 dei TUEL

Di seguito sono rappresentati i parametri obiettivi di deficitarietà all'inizio del mandato riferenti all'ultimo Rendiconto di Gestione approvato dall'Ente relativo all'anno 2020.

Allegato I) al Rendiconto - Parametri comuni

TABELLA DEI PARAMETRI OBIETTIVI PER I COMUNI AI FINI DELL'ACCERTAMENTO DELLA CONDIZIONE DI ENTE STRUTTURALMENTE DEFICITARIO - Anno 2020

COMUNE DI VILLAROSA	Prov.	EN
---------------------	-------	----

		Barrare la condizione che ricorre	
		[ ] Si	[ X ] No
P1	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%	[ ] Si	[ X ] No
P2	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%	[ X ] Si	[ ] No
P3	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0	[ X ] Si	[ ] No
P4	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%	[ ] Si	[ X ] No
P5	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%	[ ] Si	[ X ] No
P6	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	[ ] Si	[ X ] No
P7	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%	[ ] Si	[ X ] No
P8	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%	[ ] Si	[ X ] No

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

Sulla base dei parametri suindicati l'ente è da considerarsi in condizioni strutturalmente deficitarie	[ ] Si	[ X ] No
--	--------	----------

## PARTE II - SITUAZIONE FINANZIARIA DELL'ENTE

### 2.1 - Politica tributaria locale

#### 2.1.1 - IMU:

*[in allegato la tabella con l'indicazione delle tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali, solo per Imu)]*

Aliquote IMU	2017	2018	2019	2020	2021
Aliquota abitazione principale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Detrazione abitazione principale	100%	100%	100%	100%	100%
Altri immobili	10,60	10,60	10,60	10,00	10,00
Fabbricati rurali e strumentali	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

#### 2.1.2 - TASI:

*[in allegato la tabella con l'indicazione delle tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali)]*

Aliquote TASI	2017	2018	2019	2020	2021
Aliquota abitazione principale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Detrazione abitazione principale	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altri immobili	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Fabbricati rurali e strumentali	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

#### 2.1.3 - Addizionale Irpef:

*(in allegato la tabella con le aliquote massime applicate, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione)*

Aliquote addizionale Irpef	2017	2018	2019	2020	2021
Aliquota massima	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
Fascia esenzione	Nessuna	Nessuna	Nessuna	Nessuna	Nessuna
Differenziazione aliquote	NO	NO	NO	NO	NO

#### 2.1.4 - Prelievi sui rifiuti:

*(in allegato la tabella con il tasso di copertura e il costo pro-capite)*

Prelievi su rifiuti	2017	2018	2019	2020	2021
Tipologia di prelievo	TARI	TARI	TARI	TARI	TARI
Tasso di copertura	100%	100%	100%	100%	100%
Costo del servizio procap.	182,04	188,25	176,09	186,77	185,75

## 2.2 - Sintesi dei dati finanziari del bilancio dell'ente

<b>Entrate</b>	<b>Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (Accertato a competenza)</b>	<b>Bilancio corrente 2022</b>
Avanzo di amministrazione	0,00	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	48.941,74	0,00
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	53.152,28	0,00
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	0,00	0,00
1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.416.148,97	2.533.343,76
2 - Trasferimenti correnti	2.353.208,68	3.255.109,42
3 - Entrate extratributarie	114.671,10	189.790,00
4 - Entrate in conto capitale	143.263,77	4.980.841,84
5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	400.000,00
6 - Accensione Prestiti	0,00	1.774.268,00
7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	3.826.195,99	6.000.000,00
9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	649.341,21	2.430.000,00
<b>Totale</b>	<b>9.604.923,74</b>	<b>21.563.353,02</b>

<b>Uscite</b>	<b>Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (Impegnato a competenza)</b>	<b>Bilancio corrente 2022</b>
Disavanzo di amministrazione	54.343,37	54.343,37
1 - Spese correnti	3.958.339,37	5.923.899,81
2 - Spese in conto capitale	133.500,10	6.698.487,30
3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	400.000,00
4 - Rimborso Prestiti	49.142,35	56.622,54
5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	3.826.195,99	6.000.000,00
7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	649.341,21	2.430.000,00
<b>Totale</b>	<b>8.670.862,39</b>	<b>21.563.353,02</b>

### 2.3 - Equilibrio parte corrente del bilancio

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio corrente 2022		
			2022	2023	2024
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	48.941,74	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	54.343,37	54.343,37	54.343,37	54.343,37
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	4.884.028,75	5.978.243,18	5.482.636,56	5.447.575,53
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	46.143,30	56.622,54	58.815,50	39.627,71
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	3.978.255,65	5.923.899,81	5.428.293,19	5.393.232,16
di cui:					
- fondo pluriennale vincolato		19.916,28	0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			436.689,56	458.652,78	481.716,83
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	49.142,35	56.622,54	58.815,50	39.627,71
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00
di cui Fondo Anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)</b>		<b>897.372,42</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>
<b>ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI</b>					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto / definitivo per spese correnti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00	0,00	0,00	0,00

L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)</b>		<b>897.372,42</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 2.4 - Equilibrio parte capitale del bilancio

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio di previsione 2022 - 2024		
			2022	2023	2024
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)	0,00	0,00		
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	53.152,28	0,00	0,00	0,00
R) Entrate titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	143.263,77	7.155.109,84	1.823.654,76	685.090,21
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche		46.143,30	56.622,54	58.815,50	39.627,71
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per riscossione crediti di medio-lungo termine		0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a altre entrate per riduzioni di attività finanziaria		0,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale		133.500,10	6.698.487,30	1.364.839,26	245.462,50
di cui fondo pluriennale vincolato di spesa		0,00	0,00	0,00	0,00
V) Spese Titolo 3.01 per acquisizioni di attività finanziarie		0,00	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale		0,00	0,00	0,00	0,00
<b>EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)</b>		<b>16.772,65</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 2.5 - Equilibrio finale del bilancio

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio di previsione 2022 - 2024		
			2022	2023	2024
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
<b>EQUILIBRIO FINALE (w = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)</b>		<b>914.145,07</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 2.6 - Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		Ultimo rendiconto di gestione approvato 2020 (accertato / impegnato a competenza)	Bilancio di previsione 2022 - 2024		
			2022	2023	2024
Equilibrio di parte corrente (O)		897.372,42	0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00	0,00		
<b>Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali</b>		<b>24.712,19</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## 2.7 - Gestione di competenza

L'ente presenta la seguente situazione di competenza:

### QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO \* 2022 - 2023 - 2024

ENTRATE	CASSA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio	0,00			
Utilizzo avanzo di amministrazione <i>di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Fondo pluriennale vincolato		0,00	0,00	0,00
<b>Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</b>	4.543.407,02	2.533.343,76	2.580.842,08	2.630.721,08
<b>Titolo 2 - Trasferimenti correnti</b>	3.744.094,92	3.255.109,42	2.712.004,48	2.627.064,45
<b>Titolo 3 - Entrate extratributarie</b>	871.153,01	189.790,00	189.790,00	189.790,00
<b>Titolo 4 - Entrate in conto capitale</b>	5.210.897,54	4.980.841,84	1.423.654,76	285.090,21
<b>Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie</b>	400.000,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
<b>Totale entrate finali .....</b>	14.769.552,49	11.359.085,02	7.306.291,32	6.132.665,74
<b>Titolo 6 - Accensione di prestiti</b>	1.833.655,05	1.774.268,00	0,00	0,00
<b>Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	6.000.140,77	6.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00
<b>Titolo 9 - Entrate per conto di terzi e partite di giro</b>	2.685.206,42	2.430.000,00	2.430.000,00	2.430.000,00
<b>Totale titoli</b>	25.288.554,73	21.563.353,02	15.736.291,32	14.562.665,74
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	25.288.554,73	21.563.353,02	15.736.291,32	14.562.665,74
Fondo di cassa finale presunto	1.775.096,15			

SPESE	CASSA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2022	COMPETENZA ANNO 2023	COMPETENZA ANNO 2024
Disavanzo di amministrazione <sup>(1)</sup>		54.343,37	54.343,37	54.343,37
Disavanzo derivante da debito autorizzato e non contratto <sup>(2)</sup>		0,00	0,00	0,00
<b>Titolo 1 - Spese correnti</b> <i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>	7.197.750,38	5.923.899,81 0,00	5.428.293,19 0,00	5.393.232,16 0,00
<b>Titolo 2 - Spese in conto capitale</b> <i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>	7.288.446,63	6.698.487,30 0,00	1.364.839,26 0,00	245.462,50 0,00
<b>Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie</b> <i>- di cui fondo pluriennale vincolato</i>	400.000,00	400.000,00 0,00	400.000,00 0,00	400.000,00 0,00
<b>Totale spese finali .....</b>	14.886.197,01	13.022.387,11	7.193.132,45	6.038.694,66
<b>Titolo 4 - Rimborso di prestiti</b> <i>- di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>	56.622,54	56.622,54 0,00	58.815,50 0,00	39.627,71 0,00
<b>Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</b>	6.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00	6.000.000,00
<b>Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro</b>	2.570.639,03	2.430.000,00	2.430.000,00	2.430.000,00
<b>Totale titoli</b>	23.513.458,58	21.509.009,85	15.681.947,95	14.508.322,37
<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	23.513.458,58	21.563.353,02	15.736.291,32	14.562.665,74

## 2.8 - Risultato di amministrazione dell'ultimo rendiconto di gestione approvato 2020

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				0,00
Riscossioni	(+)	1.104.055,79	8.110.441,24	9.214.497,03
Pagamenti	(-)	1.533.318,22	7.681.178,81	9.214.497,03
Saldo di cassa al 31/12	(=)			0,00
Pagamenti per azioni esecutive non regolarizzate al 31/12	(-)			0,00
Fondo di cassa al 31/12	(=)			0,00
Residui attivi	(+)	3.613.786,84	1.392.388,48	5.006.175,32
di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze				0,00
Residui passivi	(-)	893.657,22	935.340,21	1.828.997,43
Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(-)			19.916,28
Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(-)			0,00
Fondo pluriennale vincolato per attività finanziarie	(-)			0,00
<b>Risultato di amministrazione al 31/12/2020</b>	<b>(=)</b>			<b>3.157.261,61</b>

## 2.8.1 - Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020

<b>Parte accantonata</b>	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020	1.871.143,39
Accantonamento residui perenti al 31/12/2020 (solo per le regioni)	0,00
Fondo anticipazioni liquidità DL 35 del 2013 e successive modifiche e finanziamenti	82.810,27
Fondo perdite società partecipate	75.000,00
Fondo contenzioso	100.000,00
Altri accantonamenti	7.843,69
<b>Totale parte accantonata (B)</b>	<b>2.136.797,35</b>
<b>Parte vincolata</b>	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	111.704,40
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	898.164,94
Altri vincoli	0,00
<b>Totale parte vincolata (C)</b>	<b>1.009.869,34</b>
<b>Parte destinata agli investimenti</b>	
<b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b>	<b>9.763,67</b>
<b>Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)</b>	<b>831,25</b>
<b>Se E è negativo, tale importo è scritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare</b>	<b>0,00</b>

## **2.9 – Fondo di cassa all’inizio del mandato**

Il Fondo di cassa di fatto, alla data del 14/06/2022 ammonta ad €. -58.470,40

Il Fondo di cassa di diritto, alla data del 14/06/2022 ammonta ad €. -106.666,93

## 2.10 - Analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

Residui attivi al 31/12	2016 e precedenti	2017	2018	2019	Ultimo rendiconto approvato 2020	Totale residui
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	932.559,48	249.974,40	549.020,25	436.899,85	835.383,82	3.003.837,80
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	87.453,45	38.892,58	88.747,30	107.715,83	429.842,66	752.651,82
Titolo 3 - Entrate extratributarie	647.369,11	7.816,71	5.012,31	8.918,80	21.590,26	690.707,19
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	4.261,84	0,00	0,00	175.793,76	105.278,08	285.333,68
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 6 - Accensione Prestiti	59.387,05	0,00	0,00	0,00	0,00	59.387,05
Titolo 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	140,77	0,00	140,77
Titolo 9 - Entrate per conto terzi e partite di giro	190.329,50	18.319,73	0,00	5.174,12	293,66	214.117,01
<b>Totale generale</b>	<b>1.921.360,43</b>	<b>315.003,42</b>	<b>642.779,86</b>	<b>734.643,13</b>	<b>1.392.388,48</b>	<b>5.006.175,32</b>

Residui passivi al 31/12	2016 e precedenti	2017	2018	2019	Ultimo rendiconto approvato 2020	Totale residui
Titolo 1 - Spese correnti	46.465,86	52.080,58	113.985,40	317.833,04	757.940,13	1.288.305,01
Titolo 2 - Spese in conto capitale	70.015,25	10.950,92	28.141,99	21.114,76	48.480,57	178.703,49
Titolo 3 - Spese per incremento attività finanziarie	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 4 - Rimborso Prestiti	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere	0,00	0,00	0,00	156.312,01	110.964,19	267.276,20
Titolo 7 - Uscite per conto terzi e partite di giro	76.757,41	0,00	0,00	0,00	17.955,32	94.712,73
<b>Totale generale</b>	<b>193.238,52</b>	<b>63.031,50</b>	<b>142.127,39</b>	<b>495.259,81</b>	<b>935.340,21</b>	<b>1.828.997,43</b>

## 2.11 - Indebitamento

### 2.11.1 - Indebitamento dell'ente

	2019	2020	2021
Residuo debito finale	1.464.846,54	1.415.704,19	1.312.049,87
Popolazione residente	4665	4574	4512
<b>Rapporto tra residuo debito finale e popolazione residente</b>	<b>314,01</b>	<b>309,51</b>	<b>290,79</b>

### 2.11.2 - Rispetto del limite di indebitamento

	2021	2022	2023	2024
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti	1,57	1,14	1,07	1,07

## **2.12 - Anticipazioni di tesoreria**

Con delibera di G.M. n. 3 del 31/01/2022 è stata chiesta alla Tesoreria Comunale un'anticipazione di cassa pari ad €. 1.945.331,90.

Il comune di COMUNE DI VILLAROSA ha in corso un'anticipazione di tesoreria.

Alla data del 14/06/2022 l'importo effettivamente utilizzato dell'Anticipazione di Cassa è pari ad €. 1.202.313,50.

## 2.13 - Situazione patrimoniale

### 2.13.1 - Stato patrimoniale 2020 in sintesi

Attivo	Importo	Passivo	Importo
Immobilizzazioni immateriali	1.700,00	Patrimonio netto	8.425.377,98
Immobilizzazioni materiali	8.624.588,26	Fondo rischi e oneri	187.843,69
Immobilizzazioni finanziarie	34.941,93	Trattamento di fine rapporto	0,00
Rimanenze	0,00	Debiti	3.238.756,00
Crediti	3.135.031,93	Ratei e risconti e contributi agli investimenti	0,00
Attività finanziarie non immobilizzate	0,00		0,00
Disponibilità liquide	55.715,55		0,00
Ratei e risconti attivi	0,00		0,00
<b>Totale attivo</b>	<b>11.851.977,67</b>	<b>11.851.977,67</b>	<b>11.851.977,67</b>

### 2.13.2 - Conto economico 2020

		Importo
Componenti positivi della gestione	+	4.980.172,05
Componenti negativi della gestione	-	4.624.012,45
Proventi ed oneri finanziari	+	-108.394,96
Rettifiche di valore di attività finanziarie	+	0,00
Proventi ed oneri straordinari	+	-34.215,63
Imposte	-	113.580,51
<b>Risultato di esercizio</b>		<b>99.968,50</b>

### **PARTE III**

#### **3.1 - Ricorso al fondo straordinario di liquidità (art. 1 D.L. n35 / 2013 convertito in L. n.64 / 2013)**

L'ente ha fatto ricorso a tale fondo

### **3.2 - Utilizzo strumenti di finanza derivata**

L'ente non ha mai fatto ricorso all'utilizzo di tali strumenti.

### **3.3 - Debiti fuori bilancio**

Alla data di insediamento dell'Amministrazione, gli Uffici non hanno rilevato la presenza di debiti fuori bilancio da riconoscere.

## PARTE IV - Società partecipate

### 4.1 - Situazione delle società partecipate al 31/12/2021

Le società di cui all'articolo 18, comma 2 bis, del D.L. 112 del 2008, partecipate dall'Ente locale hanno rispettato i vincoli di spesa di cui all'articolo 76 comma 7 del di 112 del 2008.

Non sono previste pertanto, nell'ambito dell'esercizio del controllo analogo, misure di contenimento delle dinamiche retributive per le società di cui al punto precedente.

L'attività di controllo sulle società partecipate è stata effettuata attraverso i seguenti atti:

Revisione straordinaria con la deliberazione di C.C. n. 41 del 28.09.2017;  
Revisione ordinaria per l'anno 2017 con la deliberazione di C.C. n. 58 del 31/12/2018;  
Revisione ordinaria per l'anno 2018 con la deliberazione di C.C. n. 6 del 15/06/2020;  
Revisione ordinaria per l'anno 2019 con la deliberazione di C.C. n. 40 del 31/12/2020;  
Revisione ordinaria per l'anno 2020 con la deliberazione di C.C. n. 51 del 28/12/2021.

Gli enti di cui il Comune di Villarosa detiene partecipazioni sono i seguenti:

Progressivo	Denominazione società	Tipo di partecipazione	Attività svolta	% Quota di partecipazione
A	B	C	D	E
1	Soc consortile ATO 5 in liquidazione	Diretta senza controllo Società in liquidazione	Gestione e controllo servizio idrico	1,67
2	Soc consortile ATO EnnaEuno in liquidazione	Diretta senza controllo Società sottoposta a procedura fallimentare	Gestione servizio igiene ambientale	2,91
3	Sicilia ambiente S.p.A	Diretta senza controllo Società in liquidazione	Gestione servizio igiene ambientale	0,2006
4	Assemblea Territoriale Idrica Enna (ATI ENNA)	Diretta senza controllo	Programmazione, organizzazione e controllo sull'attività di gestione del servizio idrico integrato	2,96
5	SRR soc consortile per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti ATO nr 6 Enna provincia	Controllo congiunto per effetto di disposizioni di legge	Organizzazione territoriale, regolamentazione, affidamento e controllo del servizio rifiuti, con particolare riguardo agli impianti	3,22
6	Società Consortile a.r.l Rocca di Cerere Geopark	Controllo congiunto per effetto di disposizioni di legge	Gruppo di azione locale per lo sviluppo del territorio	1,51
7	Ambiente e Tecnologia	Indiretta tramite SRR Società Consortile per la regolamentazione del servizio di gestione dei rifiuti ATO 6 Enna Provincia	Gestione impianti del servizio di gestione dei rifiuti	3,22

## **PARTE V - Rilievi degli organismi esterni di controllo**

### **5.1 - Rilievi della Corte dei Conti**

- Attività di controllo:

Durante il quinquennio non si sono ricevuti rilievi da parte della Corte dei Conti.

- Attività giurisdizionale:

Nell'anno 2018 la Procura regionale della Corte dei Conti, ha condannato la Società Tributi Italia al pagamento della somma di €. 216.457,83 oltre interessi legali a favore dell'Ente.

La Società Tributi Italia, già dal 2010 è sottoposta a procedimento fallimentare, per cui l'Ente ha fatto istanza al curatore fallimentare di ammissione alla massa passiva.

## **5.2- Rilievi dell'Organo di Revisione**

Non si sono ricevuti rilievi da parte dell'Organo di Revisione.

## Conclusioni

L'Ente ha intrapreso nell'ultimo decennio una decisa attività di risanamento dei conti, ostacolata da alcune criticità che continuano a permanere, fra cui, su tutte, la continua necessità di ricorrere all'anticipazione di cassa, così come la carenza di personale di qualifica apicale, accentuata dall'introduzione di norme quali la c.d "quota cento" che ha determinato la collocazione a riposo del personale, quasi tutto di categoria C e D e la contemporanea introduzione del Decreto Assunzioni, nel 2020, che, di fatto, ha bloccato il turn over.

Già dal 2020 si è avviato un profondo percorso di digitalizzazione dei servizi al cittadino, con l'introduzione del portale per le istanze online mediante SPID e CIE e un costante incremento dell'utilizzo della IOApp, abbinata all'APP che già da diversi anni viene utilizzata per le comunicazioni ai cittadini e le informazioni turistiche.

Nel prossimo quinquennio si proseguirà su tale azione di risanamento e si cercherà di cogliere tutte le opportunità che giungeranno dall'adozione del PNRR.

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del Comune di Villarosa, la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

**Villarosa, 22 agosto 2022**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

*Dott. Angelo Di Dio*



**IL SINDACO**

*Dott. Francesco Antonio Cateno Costanza*



