



**COMUNE DI VILLAROSA**

**NOTA TECNICA**  
**di accompagnamento**  
**al Bilancio di Previsione**  
**2016/2018**

A decorrere dall'esercizio finanziario 2015 gli Enti Locali applicano, in relazione alla gestione finanziaria, le nuove "disposizioni in materia di armonizzazione contabile e degli schemi di bilancio di cui al D.Lgs. 118/2011, come modificato e integrato dal D.Lgs. 126/2014.

L'applicazione dei nuovi principi gestionali, ed in particolare del nuovo principio della competenza "potenziata" ha determinato necessariamente una rivisitazione nel merito dei singoli stanziamenti, al fine di adeguare gli stessi al nuovo concetto di imputazione secondo criteri di esigibilità e di scadenza delle poste di entrata e di spesa ed a seguito della contabilizzazione di tutti i crediti, anche di quelli di dubbia e difficile esazione, per l'intero importo.

Il principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio prevede, per gli enti che adottano la contabilità finanziaria potenziata, la stesura della nota integrativa al bilancio di previsione, ovvero una relazione esplicativa dei contenuti del bilancio.

Il nuovo sistema contabile armonizzato disciplinato dal D. lgs. 118/2011 e dal D.P.C.M. 28/12/2011 ha comportato una serie di innovazioni dal punto di vista finanziario e contabile nonché programmatico gestionale di cui le più importanti sono:

1. nuovi schemi di bilancio con una diversa struttura delle entrate e delle spese;
2. previsione delle entrate e delle spese in termini di cassa per il primo esercizio di riferimento;
3. diverse attribuzioni in termini di variazioni di bilancio; quelle relative alla cassa e alle spese di personale per modifica delle assegnazione interne ai Servizi diventano di competenza della Giunta;
4. nuovi principi contabili, tra i quali quello della competenza finanziaria potenziata che comporta tra l'altro, la costituzione obbligatoria secondo specifiche regole del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE, ex Fondo Svalutazione Crediti) e del Fondo Pluriennale Vincolato (FPV);
5. previsione di nuovi piani dei conti integrati sia a livello finanziario che a livello economico patrimoniale;
6. nuovo Documento Unico di Programmazione DUP in sostituzione della Relazione Previsionale e Programmatica.

Tutte le predette innovazioni sono contenute nei nuovi principi contabili consultabili sul sito appositamente predisposto dalla Ragioneria Generale dello Stato.

Tra i nuovi allegati da predisporre è stata inserita la "nota integrativa", un documento con il quale si completano ed arricchiscono le informazioni del bilancio.

La nota integrativa ha la funzione di integrare i dati quantitativi esposti negli schemi di bilancio al fine di rendere più chiara e significativa la lettura dello stesso.

La presente nota tecnica ha la finalità di descrivere gli elementi maggiormente significativi dello schema di bilancio di previsione 2016-2018, esprime valutazioni tecniche ed è finalizzata a verificare il rispetto dei principi contabili, con particolare riferimento alle poste di bilancio che rappresentano novità rispetto alla tradizionale tenuta della contabilità.

---

## FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

---

Tra le novità più rilevanti emerge sicuramente il Fondo pluriennale vincolato (FPV).

L'FPV è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è stata accertata l'entrata.

Secondo il nuovo principio contabile della competenza finanziaria potenziata gli impegni finanziati da entrate a specifica destinazione, di parte corrente o investimenti, sono imputate negli esercizi in cui l'obbligazione diventerà esigibile. Questa tecnica consente di evitare la formazione di residui passivi che, nella nuova ottica, hanno origine solo da debiti effettivamente liquidi ed esigibili sorti nello stesso esercizio di imputazione contabile.

Il fenomeno dell'accumulo progressivo dei residui attivi e passivi di esito incerto e d'incerta

collocazione temporale, pertanto, non trova più spazio nel nuovo ordinamento contabile.

La normativa in materia contabile estende l'impiego della tecnica del fondo pluriennale anche a casistiche diverse da quelle connesse con spese finanziate da entrate a specifica destinazione, ma solo per limitati casi e circostanze particolari espressamente previste dalla legge.

Entrando più nel dettaglio, nella parte spesa, la quota di impegni esigibili nell'esercizio restano imputati alle normali poste di spese, mentre il FPV/U accoglie la quota di impegni che si prevede non si tradurranno in debito esigibile nell'esercizio di riferimento, in quanto imputabili agli esercizi futuri. L'importo complessivo di questo fondo viene poi ripreso tra le entrate del bilancio immediatamente successivo (FPV/E) in modo da garantire, nel nuovo esercizio, la copertura della parte dell'originario impegno rinviato al futuro. Viene così ad essere mantenuto in tutti gli anni del bilancio il pareggio tra l'entrata e la spesa complessiva.

---

## **CRITERI DI VALUTAZIONE ADOTTATI PER LA FORMULAZIONE DELLE PREVISIONI**

---

Per il periodo 2016-2018 si dà atto che il bilancio di previsione è stato redatto in condizione di politiche tributarie e fiscali invariate rispetto al precedente esercizio.

L'attività sarà orientata alla realizzazione di progetti per razionalizzare e ottimizzare i processi legati alla riscossione delle entrate tributarie.

### **IUC**

---

La Legge 147/2013 la cosiddetta Legge di stabilità 2014, all'art. 1, comma 639, ha introdotto a partire dall'anno 2014 un nuovo tributo denominato IUC, Imposta Unica Comunale, che si basa su due presupposti impositivi, uno costituito dal possesso di immobili e collegato alla loro natura e valore (IMU), l'altro collegato all'erogazione e alla fruizione di servizi comunali che a sua volta si articolano in una tassa sui rifiuti e in un tributo per i servizi indivisibili (TARI e TASI).

La gestione delle tre singole componenti avviene in maniera autonoma.

### **IMU**

---

La previsione di gettito IMU degli esercizi 2016-2018 è al netto della trattenuta, stabilita dalla normativa vigente, a titolo di quota di contribuzione del Comune di Villarosa al Fondo di Solidarietà Comunale, trattenuta che viene effettuata direttamente dall'Agenzia delle Entrate sulla quota comunale di gettito IMU versata dai contribuenti.

Come stabilito dal comma 26 della legge di stabilità che dispone, per l'anno 2016, la sospensione del potere delle regioni e delle province autonome e degli enti locali di deliberare aumenti dei tributi nonché delle addizionali ad essi attribuiti con legge dello Stato, per non aumentare il prelievo dei tributi propri rispetto al prelievo fiscale applicato nel 2015, per il presente anno 2016 vengono confermate le aliquote stabilite per il precedente anno.

### **TASI**

---

La previsione del gettito tiene conto delle indicazioni impartite dalla Legge di stabilità 2016 che all'articolo 1 comma 14 lettera a) e b) ha introdotto l'esenzione TASI dell'abitazione principale con l'esclusione delle abitazioni principali classificate nelle categorie A1, A8 e A9; la normativa prevede una compensazione per i Comuni dell'intero gettito a valere sul Fondo di Solidarietà Comunale.

La legge di stabilità 2014 ha introdotto la TARI con l'imposizione della copertura totale delle spese di investimento, raccolta e smaltimento pertanto nel presente bilancio si è prevista la copertura totale delle spese.

*L'ammontare complessivo delle Entrate Tributarie, al netto del FSC è di €. 1.684.494,81*

### FSC E TRASFERIMENTI CORRENTI STATALI E REGIONALI

---

Il Fondo di Solidarietà comunale, che va annoverato fra le entrate tributarie, è stato determinato tenuto conto che nella Legge di stabilità 2016 e ammonta ad €. 656.515,68.

I trasferimenti Statali riguardano:

- contributi spettanti per fattispecie specifiche di legge per €. 69.138,58
- altre erogazioni di risorse che non costituiscono trasferimenti erariali per €. 1.396,42
- contributi per gli interventi dei comuni per €. 108.309,56

I trasferimenti provenienti dalla Regione Siciliana, definiti dalla stessa con un notevole ritardo, subiscono una drastica riduzione e ammontano ad €. 556.193,48 per la parte corrente ed €. 188.895,50 di parte capitale, di cui €. 134.666,50 destinato alla copertura del rimborso della quota capitale dei mutui.

### ENTRATE EXTRATRIBUTARIE

---

Le entrate da vendita ed erogazione di servizi sono state previste sulla base dell'andamento storico, del numero degli utenti e modalità di erogazione dei servizi per un ammontare complessivo di €. 185.530,00.

### ALTRE ENTRATE IN CONTO CAPITALE

---

Le previsioni di entrata derivanti dal rilascio di permessi a costruire vengono destinate interamente (100%) alla copertura delle spese in conto capitale.

A tale corrispettivo di Entrata vanno aggiunte altre risorse provenienti dai corrispettivi di vendita degli immobili comunali, la restante parte del contributo in conto capitale concesso dalla Regione e i finanziamenti delle opere che trovano il corrispettivo nella sezione uscite del Bilancio di previsione, per un totale complessivo di €. 819.800,00.

## **ACCENSIONE DI MUTUI E PRESTITI**

---

Alla data di redazione del Bilancio di previsione 2016/2018, non sono previste nuove assunzioni di mutui.

## **ELENCO DEGLI ORGANISMI PARTECIPATI**

---

Il Comune di Villarosa detiene partecipazioni nei seguenti organismi:

ATO ENNA EUNO SPA in liquidazione

SOCIETA' CONSORTILE ROCCA DI CERERE SPA

SICILIAMBIENTE SPA in liquidazione

## **COSTITUZIONE DEL FONDO CREDITI DI DUBBIA ESIGIBILITA'**

---

Una delle novità di maggior rilievo dell'introduzione del nuovo sistema contabile armonizzato è la costituzione obbligatoria di un Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità (FCDE), da intendersi come un fondo rischi, diretto ad evitare che le entrate di dubbia esigibilità, previste ed accertate nel corso dell'esercizio, possano finanziare le spese esigibili nel corso del medesimo esercizio.

Sulla base di quanto stabilito dal principio contabile 3.3 e seguenti della nuova contabilità, risulta obbligatorio accertare per l'intero importo del credito anche le entrate di dubbia e difficile esazione, per le quali non è certa la riscossione integrale.

Per tali crediti accertati nell'esercizio deve essere costituito un fondo crediti di dubbia esigibilità, attraverso un accantonamento annuale da stanziare tra le spese, il cui ammontare è determinato in considerazione della dimensione degli stanziamenti relativi ai crediti che si prevede si formeranno nell'esercizio, della loro natura e del grado di riscossione dei crediti, rilevato negli ultimi cinque esercizi precedenti a quello di riferimento.

Per l'anno 2016 viene confermato l'accantonamento al risultato di amministrazione del Rendiconto 2015 di €. 907.957,91 mentre in Bilancio vengono accantonate rispettivamente le seguenti somme: anno 2016 FCDE di €. 15.000,00 - anno 2017 FCDE di €. 20.000,00 - anno 2018 FCDE di €. 30.000,00.

## **ONERI E IMPEGNI FINANZIARI STIMATI E STANZIATI IN BILANCIO, DERIVANTI DA CONTRATTI RELATIVI A STRUMENTI FINANZIARI DERIVATI O DA CONTRATTI DI FINANZIAMENTO CHE INCLUDONO UNA COMPONENTE DERIVATA**

---

L'Ente non ha stipulato contratti relativi a strumenti finanziari derivati o comunque contratti di finanziamento che includono una componente derivata.

## RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE DA RENDICONTO 2015

Il Rendiconto dell'anno 2015, già deliberato dalla Giunta Municipale, presenta un risultato di amministrazione così distribuito:

COMUNE DI VILLAROSA Prov.EN

### PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE ANNO 2015

|  |            | GESTIONE     |   |                     |
|--|------------|--------------|---|---------------------|
|  |            | RESIDUI      | COMPETENZA  | TOTALE              |
| Fondo di cassa al 1° gennaio   |            |              |   | 0,00                |
| RISCOSSIONI  | (+)        | 1.418.806,27 | 8.862.300,94  | 10.281.107,21       |
| PAGAMENTI  | (-)        | 1.710.444,01 | 8.551.907,42  | 10.262.351,43       |
|  |            |              |   |                     |
| <b>SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE</b>   | <b>(=)</b> |              |   | <b>18.755,78</b>    |
|  |            |              |   |                     |
| PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre  | (-)        |              |   | 0,00                |
|  |            |              |   |                     |
| <b>FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE</b>   | <b>(=)</b> |              |   | <b>18.755,78</b>    |
|  |            |              |   |                     |
| RESIDUI ATTIVI   | (+)        | 1.519.184,87 | 2.668.959,34  | 4.188.144,21        |
| RESIDUI PASSIVI  | (-)        | 565.027,06   | 1.269.802,05  | 1.834.829,11        |
|  |            |              |   |                     |
| FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI   | (-)        |              |   | 116.514,28          |
| FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE  | (-)        |              |   | 127.732,31          |
|  |            |              |   |                     |
| <b>RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2015 (A)</b>  | <b>(=)</b> |              |   | <b>2.127.824,29</b> |
| <b>Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2015</b>                                     |            |              |   |                     |
| <b>Parte accantonata</b>   |            |              |   |                     |
| Fondo crediti di dubbia esazione al 31/12/2015   |            |              |   | 907.957,91          |
| Fondo indennità di fine mandato  |            |              |   | 5.114,00            |
| Fondo rischi esito contenzioso   |            |              |   | 500.000,00          |
|  |            |              | <b>Totale parte accantonata (B)</b>                 | <b>1.413.071,91</b> |
| <b>Parte vincolata</b>   |            |              |   |                     |
| Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili  |            |              |   | 61.179,19           |
| Vincoli derivanti da trasferimenti   |            |              |   | 0,00                |
| Vincoli derivanti da contrazione di mutui  |            |              |   | 0,00                |
| Vincoli formalmente attribuiti dall'ente   |            |              |   | 0,00                |
| Altri vincoli da specificare   |            |              |   | 639.683,98          |
|  |            |              | <b>Totale parte vincolata (C)</b>                   | <b>700.863,17</b>   |
|  |            |              | <b>Totale parte destinata agli investimenti (D)</b> | <b>0,00</b>         |
|  |            |              | <b>Totale parte disponibile (E)=(A)-(B)-(C)-(D)</b> | <b>13.889,21</b>    |
| Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare |            |              |   |                     |

Al Bilancio di Previsione è stata applicata una quota di avanzo relativa al fondo per il contenzioso per il pagamento di una sentenza divenuta esecutiva per €. 30.616,38;

## DEBITI FUORI BILANCIO

Per il pagamento di debiti fuori bilancio da riconoscere, definito sulla base delle comunicazioni inviate dai responsabili dei servizi, è stato previsto uno stanziamento di €. 32.000,00;

## RISPETTO DEI LIMITI DI INDEBITAMENTO

Per l'anno 2016 viene rispettato il limite di indebitamento previsto dalla normativa vigente, come si evince dal seguente prospetto:

COMUNE DI VILLAROSA Prov.EN

### PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI ESERCIZIO 2016

| ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE<br><i>(rendiconto per ultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui), ex art. 204, c. 1 del D.Lgs. N. 267/20</i> |                     |
|--|---------------------|
| 1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)  | 2.378.350,29        |
| 2) Trasferimenti correnti (titolo II)  | 1.939.201,66        |
| 3) Entrate extratributarie (titolo III)  | 299.281,34          |
| <b>TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI</b>   | <b>4.616.813,29</b> |
| SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI  |                     |
| Livello massimo di spesa annuale   | 461.681,32          |
| Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/esercizio precedente                           | 100.557,79          |
| Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio in corso                                      | 0,00                |
| Contributi erariali in d'interessi su mutui  | 0,00                |
| Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento   | 0,00                |
| Ammontare disponibile per nuovi interessi  | 361.123,53          |
| <b>TOTALE DEBITO CONTRATTO</b>   |                     |
| Debito contratto al 31/12/esercizio precedente   | 1.815.768,96        |
| Debito autorizzato nell'esercizio in corso   | 0,00                |
| <b>TOTALE DEBITO DELL'ENTE</b>   | <b>1.815.768,96</b> |
| DEBITO POTENZIALE  |                     |
| Garanzie principali o sussidiarie prestate dall'Ente a favore di altre Amministrazioni pubbliche e di altri soggetti di cui, garanzie per le quali è stato costituito accantonamento             | 0,00                |
| Garanzie che concorrono al limite di indebitamento   | 0,00                |

## QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO

Si riporta di seguito, infine il quadro generale riassuntivo:

COMUNE DI VILLAROSA Prov.EN

### QUADRO GENERALE RIASSUNTIVO 2016 - 2017 - 2018

| ENTRATE  | CASSA ANNO 2016      | COMPETENZA ANNO 2016 | COMPETENZA ANNO 2017 | COMPETENZA ANNO 2018 | SPESE  | CASSA ANNO 2016      | COMPETENZA ANNO 2016 | COMPETENZA ANNO 2017 | COMPETENZA ANNO 2018 |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|--|----------------------|----------------------|----------------------|----------------------|
| Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio                                     | 18.755,78            |                      |                      |                      |  |                      |                      |                      |                      |
| Utilizzo avanzo di amministrazione   |                      | 30.616,38            | 0,00                 | 0,00                 | Disavanzo di amministrazione                                     |                      | 54.343,37            | 54.343,37            | 54.343,37            |
| Fondo pluriennale vincolato  |                      | 244.246,59           | 7.332,00             | 0,00                 |  |                      |                      |                      |                      |
| TITOLO 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa | 2.354.744,60         | 2.341.010,49         | 2.320.648,53         | 2.320.648,53         | TITOLO 1 - Spese correnti  | 5.062.188,05         | 4.669.487,18         | 4.504.943,21         | 4.119.614,51         |
| TITOLO 2 - Trasferimenti correnti  | 2.178.291,38         | 2.214.825,90         | 2.200.145,53         | 1.829.252,75         | - di cui fondo pluriennale vincolato                             |                      | 6.082,00             | 0,00                 | 0,00                 |
| TITOLO 3 - Entrate straordinarie   | 810.754,74           | 185.530,00           | 172.530,00           | 169.530,00           | TITOLO 2 - Spese in conto capitale                               | 1.179.673,91         | 947.532,31           | 193.621,00           | 152.571,00           |
| TITOLO 4 - Entrate in conto capitale   | 937.283,81           | 819.800,00           | 162.571,00           | 152.571,00           | - di cui fondo pluriennale vincolato                             |                      | 1.250,00             | 0,00                 | 0,00                 |
| TITOLO 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie                      | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | TITOLO 3 - Spese per incremento di attività finanziarie          | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 |
| Totale entrate finali.....   | 6.281.074,53         | 5.591.166,39         | 4.865.895,06         | 4.472.002,28         | Totale spese finali.....   | 6.242.162,96         | 5.647.019,49         | 4.698.764,21         | 4.272.185,51         |
| TITOLO 6 - Accensione di prestiti  | 59.387,05            | 0,00                 | 0,00                 | 0,00                 | TITOLO 4 - Rimborso di prestiti                                  | 134.666,50           | 134.666,50           | 140.119,48           | 145.473,40           |
| TITOLO 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere                      | 5.000.000,00         | 5.000.000,00         | 5.000.000,00         | 5.000.000,00         | TITOLO 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere | 5.000.000,00         | 5.000.000,00         | 5.000.000,00         | 5.000.000,00         |
| TITOLO 8 - Entrate per conto di terzi e partite di giro                      | 1.971.302,53         | 1.860.000,00         | 2.360.000,00         | 2.360.000,00         | TITOLO 7 - Spese per conto terzi e partite di giro               | 1.842.594,17         | 1.860.000,00         | 2.360.000,00         | 2.360.000,00         |
| <b>Totale titoli</b>   | <b>13.311.764,11</b> | <b>12.421.166,39</b> | <b>12.245.895,06</b> | <b>11.832.002,28</b> | <b>Totale titoli</b>   | <b>13.219.423,53</b> | <b>12.641.685,99</b> | <b>12.198.883,69</b> | <b>11.777.658,91</b> |
| <b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>  | <b>13.330.519,89</b> | <b>12.696.029,36</b> | <b>12.253.227,06</b> | <b>11.832.002,28</b> | <b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>                                  | <b>13.219.423,53</b> | <b>12.696.029,36</b> | <b>12.253.227,06</b> | <b>11.832.002,28</b> |
| Fondo di cassa finale presunto   | 111.066,36           |                      |                      |                      |  |                      |                      |                      |                      |

**Il Responsabile dell'Area Economico- Finanziaria**  
*dott. Angelo Di Dio*