



## **COMUNE DI VILLAROSA**

**Libero Consorzio di Enna**

# **Relazione sui risultati conseguiti in materia di razionalizzazione delle società partecipate anno 2015**

**(ex legge n. 190/2014 art.1 comma 612)**

## RELAZIONE

### Premessa

Il comma 611 dell'articolo unico della legge n.190/2014 (legge di stabilità per l'anno 2015) ha imposto, tra l'altro, agli enti locali di avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni, dirette e indirette.

Il comma 611 della legge 190/2014 dispone che, allo scopo di assicurare il “ *coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato*”, gli enti locali devono avviare un “ *processo di razionalizzazione*” delle società e delle partecipazioni, dirette ed indirette, che permetta di conseguire una riduzione entro il 31/12/2015;

il medesimo comma 611 indica i criteri generali cui si deve ispirare il “ *processo di razionalizzazione*”:

- eliminare le società e le partecipazioni non indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali, anche mediante liquidazioni o cessioni;
- sopprimere le società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- eliminare le partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- aggregare società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- contenere i costi di funzionamento, anche mediante la riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, ovvero riducendo le relative remunerazioni.

In esecuzione a quanto previsto dall' art. 1 comma 612 della legge 190/2014, il Comune di Villarosa, con Decreto del Sindaco n. 25 del 27 marzo 2015, confermato con deliberazione di C.C. n. 18 del 3 giugno 2015, ha approvato il Piano di Razionalizzazione delle Società Partecipate dall'Ente, unitamente alla relazione tecnica al piano di razionalizzazione delle società partecipate, ai sensi del comma 611 dell'art. 1 della legge n. 190/2014, elencando le società che si intendevano mantenere sulla base dei criteri fissati dal legislatore.

Il Piano è stato pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione trasparente Enti controllati – Società partecipate ed inviato alla sezione provinciale di controllo della Corte dei Conti a mezzo pec con nota prot. n.3341 del 31/03/2015.

La Corte dei Conti Sicilia – Sez. Controllo con deliberazione n. 61/2016, assunta al protocollo al n. 2312 del 29 febbraio 2016, ha ordinato a questo Comune, di provvedere all'integrazione della Relazione tecnica allegata al piano di razionalizzazione, con gli elementi descritti ed elencati in detta deliberazione.

Con decreto del Sindaco n. 14 del 18/03/2016 si è provveduto ad integrare la relazione tecnica al piano di razionalizzazione delle società partecipate e, conseguentemente, a pubblicarla sul sito istituzionale dell'Ente nella sezione Amministrazione trasparente Enti controllati – Società partecipate ed a trasmetterla alla sezione provinciale di controllo della Corte dei Conti a mezzo pec con nota prot. n.3145 del 18/03/2016.

La relazione integrativa di cui sopra sarà sottoposta all'esame del Consiglio Comunale nella prima seduta utile.

Il comma 612 dell'articolo unico della legge di stabilità per l'anno 2015, prevede, altresì, l'obbligo di predisporre una relazione conclusiva entro il 31 marzo 2016 sui risultati conseguiti in attuazione del piano di razionalizzazione. Tale termine viene inteso come ordinario.

Il piano di razionalizzazione delle società partecipate e la relazione tecnica, a suo tempo predisposti, hanno messo in evidenza la necessaria partecipazione del Comune alle seguenti società e/o organismi partecipati:

- 1. Società per la regolamentazione dei rifiuti "SRR", nell'ambito dell' ATO 6 con una quota di partecipazione diretta del 3,223 % - ente obbligatorio per legge;**
- 2. Società Ato EnnaEuno s.p.a. in liquidazione con una quota di partecipazione diretta del 2,908% - ente obbligatorio per legge;**
- 3. Sicilia Ambiente spa in liquidazione con una quota di partecipazione diretta del 0,20% ed indiretta del 2.336%;**
- 4. Società consortile per azioni Acqua Enna scpa con una quota di partecipazione indiretta dello 0.01%;**
- 5. Società Consortile Rocca di Cerere a.r.l. con una quota di partecipazione diretta del 1.51%.**

I soggetti societari sopra indicati, partecipati dall'Ente, sono formalmente le società previste dalla normativa in argomento e oggetto del Piano.

#### **1. Società Consortile per la regolamentazione dei rifiuti "SRR", nell'ambito dell' ATO 6;**

La Società per la regolamentazione dei rifiuti "SRR", nell'ambito dell' ATO N. 6 è partecipata dal Comune per n. 3.867 azioni per un importo pari a € 3.867,00.

La Società è stata costituita il 30/09/2013, con atto rep. n. 440, ai sensi dell'art. 6 comma 1 della L.R. 8/04/2010 n. 9 ed è un ente obbligatorio per legge a cui il Comune non può sottrarsi.

La Società svolge le funzioni previste negli artt. 200, 202 e 203 del D.L.vo 03/04/2006 n. 152, in tema di organizzazione territoriale, affidamento e disciplina del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, provvedendo all'espletamento delle procedure per l'individuazione del gestore del servizio integrato di gestione dei rifiuti, così come previsto dall'art. 8 della L.R. n. 9/2010 e con le modalità di cui all'art. 15 della L.R. n. 9/2010.

La S.R.R. inoltre:

- a) ai sensi dell'art. 9 comma 1 della L.R. n. 9 dell'8/4/2010, deve essere sentita nei procedimenti di approvazione, modifica ed aggiornamento del piano regionale dei rifiuti ed ai sensi dell'art. 3 comma 1 lett. d nell'individuazione delle zone idonee/non idonee alla localizzazione degli impianti dei rifiuti, nonché quelle non idonee alla localizzazione di impianti di recupero e di smaltimento di rifiuti;
- b) sulla base di un'organica pianificazione funzionale ed economico-finanziaria, definisce, all'interno del piano d'ambito, le infrastrutture e la logistica necessaria per la raccolta differenziata, anche per la separazione della frazione secca e umida e per lo smaltimento, riciclo e riuso dei rifiuti e svolge le funzioni di concertazione di cui alla lett. 1, comma 2°, art. 4 della L.R. n. 9/2010;

- c) la S.R.R. esercita attività di controllo finalizzata alla verifica del raggiungimento degli obiettivi qualitativi e quantitativi determinati nei contratti a risultato di affidamento del servizio con i gestori. La verifica comprende l'accertamento della realizzazione degli investimenti e dell'utilizzo dell'impiantistica indicata nel contratto, nel rispetto del diritto degli utenti e della istituzione e corretto funzionamento del call-center come previsto dal comma 2°, art. 8, L.R. n. 9/2010; attività di concerto con i comuni consorziati e con il gestore del servizio per la gestione integrata dei rifiuti, tutte le misure necessarie ad assicurare l'efficienza, l'efficacia del servizio e l'equilibrio economico e finanziario della gestione, ai sensi dell'art. 4, comma 5, della L.R. n. 9/2010;
- d) adotta il piano d'ambito ed il relativo piano economico e finanziario, le cui previsioni sono vincolanti per gli enti soci e per i soggetti che ottengano l'affidamento dei servizi di gestione integrata dei rifiuti, entro sessanta giorni dalla pubblicazione del piano regionale di gestione rifiuti. L'eventuale riesame dei costi stimati nel piano d'ambito per l'espletamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti si svolge secondo le modalità di cui all'art. 4, comma 3° della L.R. n. 9/2010;
- e) favorisce e sostiene, per prevenire la riduzione dei rifiuti e ridurre la pericolosità:
1. azioni e strumenti incentivanti o penalizzanti finalizzati a contenere e ridurre la quantità di rifiuti prodotti o la loro pericolosità da parte di soggetti pubblici o privati;
  2. iniziative per la diffusione degli acquisti verdi;
  3. campagne informative di sensibilizzazione rivolte a soggetti pubblici e privati per l'adozione di comportamenti tali da favorire la prevenzione e la riduzione dei rifiuti.
- f) procede, al completamento del primo triennio di affidamento e successivamente con cadenza triennale, anche su segnalazione di singoli comuni, alla verifica della congruità dei prezzi rispetto alle condizioni di mercato applicate a parità di prestazioni ai sensi dell'art. 15, comma 2° della L.R. n. 9/2010;
- g) indica un standard medio di riferimento per la tariffa di igiene ambientale o per la tassa per lo smaltimento dei rifiuti solidi urbani per i comuni, compreso nell'Ambito Territoriale Ottimale, fino all'approvazione della tariffa integrata ambientale, di cui all'art. 238 del D. L.vo n. 152/2006, al fine di assicurare l'appropriata copertura dei costi del servizio di gestione integrata dei rifiuti ai sensi dell'art. 15, comma 4 della L.R. n. 9/2010;
- h) predispone, ai fini dell'affidamento della gestione di cui all'art. 15 della L.R. n. 9 dell'8/04/2010, un capitolato speciale d'appalto in ragione delle specificità del territorio interessato e delle caratteristiche previste per la gestione dello stesso;
- l) è tenuta, con cadenza trimestrale, alla trasmissione dei dati relativi alla gestione dei rifiuti con le modalità indicate dalla Regione, nonché a fornire alla Regione ed alla provincia tutte le informazioni da esse richieste ai sensi dell'art. 8, comma 3, L.R. n. 9/2010.

Altri dati:

- durata della partecipazione: data inizio 30/09/2013 – data termine 31/12/2030;
- numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo della partecipata: ZERO
- trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante: ZERO
- risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari: dati ancora non disponibili.

Trattandosi di società obbligatoria per legge, il Comune deve mantenere la partecipazione alla Società Consortile per la regolamentazione dei rifiuti "SRR", nell'ambito dell'ATO n. 6 di Enna, in quanto dettata da disposizioni normative regionali di settore ed inquadrabili nelle partecipazioni nelle società di gestione di servizi pubblici locali di interesse generale.

**2. Società Ato EnnaEuno s.p.a. in liquidazione** con sede in Piazza Garibaldi, 1 – 94100 Enna.

La società Ato EnnaEuno è partecipata dal Comune con una quota del 2,908%, per n. 30.534 azioni per un importo pari a € 30.534,00.

La Società è stata costituita il 31 dicembre 2002 e l'adesione a detta Società ha costituito per l'Ente un obbligo di legge, con il compito di assicurare la gestione unitaria ed integrata dei rifiuti.

Altri dati:

- durata della partecipazione: data inizio 31 dicembre 2002, durata prevista fino al 31/12/2030, durata effettiva fino alla liquidazione
- numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo della partecipata: ZERO
- trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante: ZERO
- risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari: dati non disponibili in quanto mai trasmessi.

Questa Amministrazione è obbligata per legge a mantenere la propria partecipazione societaria e trattandosi di società in liquidazione, la stessa viene confermata sino alla sua definitiva cessazione di attività, in quanto al termine della procedura di liquidazione verrà cancellata dal registro delle imprese.

### **3. Sicilia Ambiente spa in liquidazione** con sede in Corso Sicilia n. 73 – 94100 Enna.

Il Comune di Villarosa partecipa a Sicilia Ambiente srl in liquidazione con una quota di partecipazione diretta del 0,20% ed indiretta del 2,336% tramite la società EnnaEuno s.p.a., corrispondenti a n. 500 azioni ordinarie, pari a nominali € 4.010,00.

Ha come oggetto esclusivo lo svolgimento delle attività connesse al servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, in regime di affidamento diretto da parte dell'ATO EnnaEuno s.p.a.

Altri dati:

- durata della partecipazione: data inizio anno 2008 durata prevista fino al 31/12/2030, durata effettiva fino alla liquidazione
- numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo della partecipata: ZERO
- trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante: ZERO
- risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari: dati non disponibili in quanto mai trasmessi.

Trattandosi di società in liquidazione, la stessa viene confermata sino alla sua definitiva cessazione di attività, in quanto al termine della procedura di liquidazione verrà cancellata dal registro delle imprese.

### **4. Società consortile per azioni Acqua Enna scpa** con Sede in via s. Agata n. 65 - 94100 Enna

La società Consortile è partecipata dal Comune con una quota di partecipazione indiretta, tramite Sicilia Ambiente s.p.a., con una quota dello 0,01%.

La Società è stata costituita il 09/11/2004 e svolge attività di gestione del servizio idrico integrato, affidato dal Consorzio Ato n. 5 – idrico.

Altri dati:

- durata della partecipazione: data inizio 09/11/2004 - termine 31/12/2040;
- numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo della partecipata: ZERO
- trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante: ZERO

Si tratta di partecipazione indiretta a mezzo della società Sicilia Ambiente s.p.a. in liquidazione.

### **5. Società Consortile srl Rocca di Cerere** con sede in Via Volturo n. 34 – 94100 Enna.

La società Consortile Rocca di Cerere è partecipata dal Comune con una quota di partecipazione diretta del 1,51%, detiene quote nominali pari a € 2.115,30.

La società è stata costituita il 29/10/1998 con atto rep. n. 13974 e svolge attività di promuovere il territorio ennese sul piano turistico e sviluppare un coordinamento strategico nel più ampio contesto territoriale della Sicilia sud-orientale.

La Società nasce nel 1998 come G.A.L. (Gruppo di azione locale) per la realizzazione e la gestione, nella fascia sud-est della Provincia di Enna, del Programma di Iniziativa Comunitaria LEADER II.

Altri dati:

- durata della partecipazione: data inizio 1998 – fino al 31.12.2030
- numero dei rappresentanti dell'amministrazione negli organi di governo della partecipata: ZERO
- trattamento economico complessivo a ciascuno di essi spettante: ZERO
- risultati di bilancio degli ultimi tre esercizi finanziari:
  - anno 2012: avanzo € 1.996,00
  - anno 2013: avanzo € 1.345,00
  - anno 2014: in pareggio.

I soci della società sono complessivamente n. 28:

Provincia Regionale di Enna; C.N.A. Provinciale di Enna; Confindustria Enna Associazione degli industriali della provincia di Enna; Comune di Enna; Ass. Comm. della provincia di Enna Confcommercio; Camera di Commercio IAA di Enna; Comune di Piazza Armerina; Associazione Culturale Morsi d'Autore; Comune di Leonforte; Confederazione Nazionale Agricoltori; Comune di Assoro; Comune di Nissoria; Comune di Calascibetta; Comune di Aidone; Comune di Villarosa; Associazione Culturale Compagnia dell'Arpa; Ermes Società Cooperativa; Associazione culturale Campus; Comune di Troina; Associazione Lavoratori- Produttori dell'Agroalimentare Enna; Associazione Area 8; AGIA Sicilia; Associazione Donne in Campo; Publismaac di Messina Alessandro Luigi e c. s.a.s.; Tecnosys s.r.l.; Ordine dei dottori Agronomi; Legambiente Erei; Comune di Regalbuto.

Numero degli amministratori: NOVE - Costo : Zero

Numeri dipendenti: UNO – Costo del personale anno 2013: € 59.176,00 anno 2014: € 24.971,00 Valore della produzione: anno 2013 € 354.520,00 - anno 2014 € 281.204,00

Costi della produzione: anno 2013 € 341.211,00 - anno 2014 € 282.189,00

Sistema di amministrazione e controllo contabile: Consiglio di Amministrazione - Collegio sindacale.

La Società ha svolto il ruolo di soggetto gestore e attuatore dei Programmi di Iniziativa Comunitaria Leader II e Leader + .

Il Leader (Liaisons entre actions de développement de l'économie rurale) è un Programma di iniziativa Comunitaria teso a stimolare interventi innovativi per lo sviluppo rurale ed a promuovere lo sviluppo integrato e sostenibile delle aree rurali. Leader costituisce, nel quadro dell'intervento comunitario in materia di sviluppo rurale, una notevole novità e rappresenta un importante strumento metodologico e formativo, poiché promuove lo sviluppo integrato e sostenibile delle aree rurali, attraverso un maggior coinvolgimento degli operatori locali e della collettività, l'integrazione degli strumenti di intervento e la diffusione e attuazione di iniziative innovative e multisettoriali.

La Società attraverso la concertazione tra le parti sociali, soggetti pubblici e privati, nonché attraverso le varie forme di partenariato ha l'obiettivo di promuovere lo sviluppo socio economico e culturale del comprensorio della Provincia di Enna.

La Società ha come scopo istituzionale la realizzazione di programmi in forma organica, volti alla valorizzazione ed allo sviluppo delle risorse locali, stimolando le capacità imprenditoriali del territorio e le iniziative pubbliche a sostegno, promovendo la partecipazione delle forze attive endogene ed esogene, ricorrendo a tutti i possibili canali di finanziamento a livello regionale, nazionale e comunitario.

Con Atto di concessione n° 4 del 08/05/2013 è stato concesso a questo Ente un contributo a valere sulla Misura 323 *“Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale” Azione A “ Realizzazione di interventi di ripristino di siti di elevato pregio naturalistico e paesaggistico”*  
Importo dell’opera euro 59.640,81 oltre I.V.A. (13.034,13)

Con Atto di concessione n° 5 del 08/05/2013 è stato concesso a questo Ente un contributo a valere sul PSR SICILIA 2007-2013 Misura 323 *“Tutela e riqualificazione del patrimonio rurale” Azione B “Realizzazione di interventi di ripristino del paesaggio agrario tradizionale”*.  
Importo dell’opera euro 75.549,22 oltre I.V.A. (16.042,14)

Con Atto di concessione n° 36 del 27/11/2013 è stato concesso a questo Ente un contributo per la realizzazione di un area mercatale all’interno del perimetro urbano, a valere sulla Misura 321 *“Servizi essenziali per l’economia e la popolazione rurale” Sottomisura 321/A “Servizi essenziali e infrastrutture rurali” Azione 1 “Servizi Commerciali rurali”*.  
Importo dell’opera euro 107.540,23 oltre I.V.A. (23.253,76).

Alla luce degli elementi sopra forniti, si conferma l’opportunità di mantenere la partecipazione, al momento utile per la promozione dello sviluppo del territorio locale per il conseguimento delle finalità istituzionali di questo Ente.

## **Conclusioni**

Dalla superiore esposizione emerge che per la natura delle partecipazioni di questo Ente non si sono rilevati entro il 31/12/2015 immediati risparmi di spesa per dismissioni di partecipazioni, come si rileva dal tipo di partecipazioni detenute.

A riguardo occorre precisare che le partecipazioni di cui ai punti **1) e 2)**, sono riferibili a partecipazioni in società o consorzi che, come già segnalato, occorre mantenere per consentire la gestione dei servizi prestati, essendo la **Società per la regolamentazione dei rifiuti “SRR”, nell’ambito dell’ ATO 6** e la **Società Ato EnnaEuno s.p.a., in liquidazione, interessate nella gestione del ciclo integrato dei rifiuti.**

La partecipazione detenuta nella società **Sicilia Ambiente spa**, in stato di liquidazione di cui al punto **3)** viene mantenuta fino all’ultimazione delle procedure di scioglimento, di conseguenza, la partecipazione della società Sicilia Ambiente spa detenuta in **Acqua Enna s.c.p.a ( rif. punto 4)** (da cui deriva la partecipazione indiretta di questo Ente dello 0.01%) dovrà essere preventivamente dismessa.

Per quanto attiene la partecipazione detenuta nella **Società consortile Rocca di Cerere** di cui al punto **5)** occorre sottolineare che questo Ente ha ottenuto i sopra elencati contributi per la realizzazione di opere pubbliche.